



Lo stato di attuazione del PNRR. Un'analisi per soggetti attuatori

Giorgia Marinuzzi

IFEL-Fondazione ANCI, Responsabile Area Studi e Statistiche Territoriali

3 Febbraio 2026

Indice della presentazione

1. A che punto siamo?

2. Progetti, bandi e soggetti coinvolti

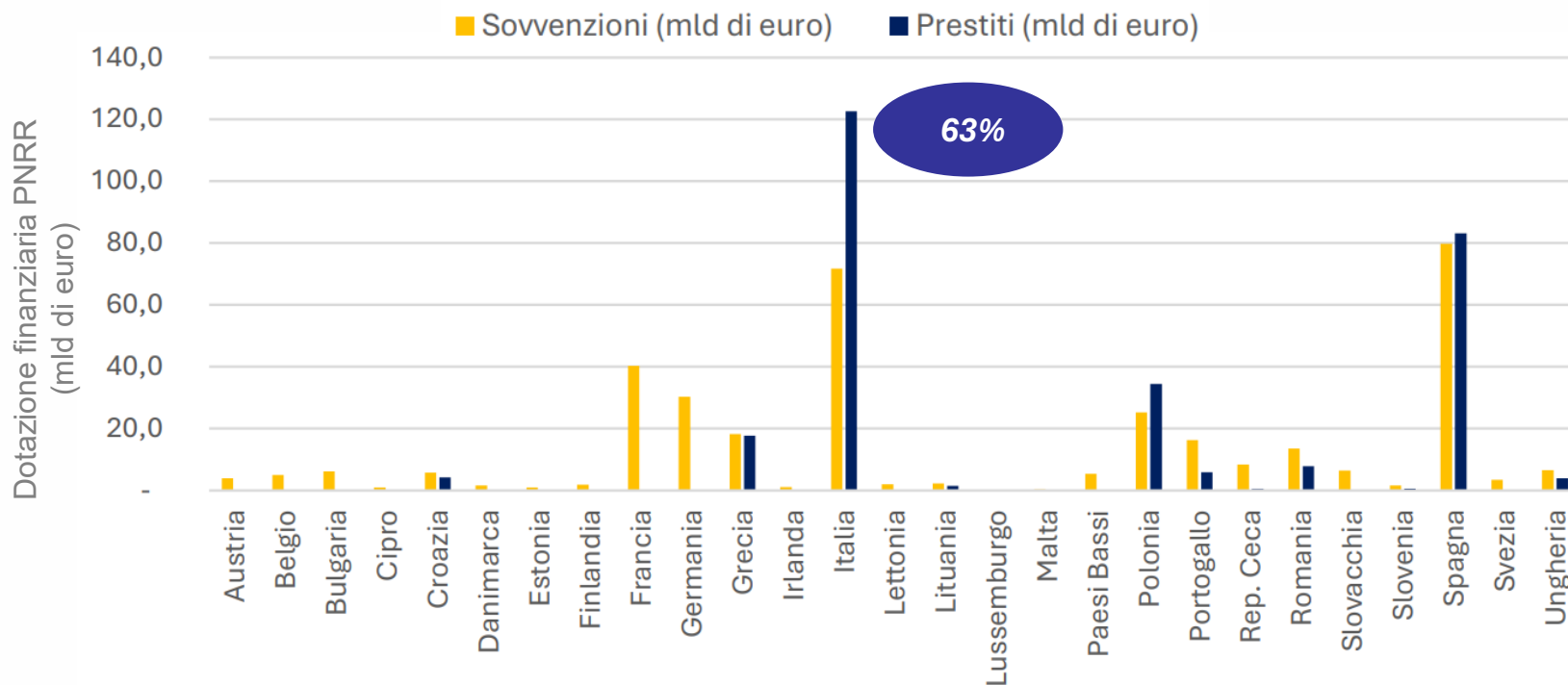
3. I comuni attuatori del PNRR

4. E dopo?

1. A che punto siamo?

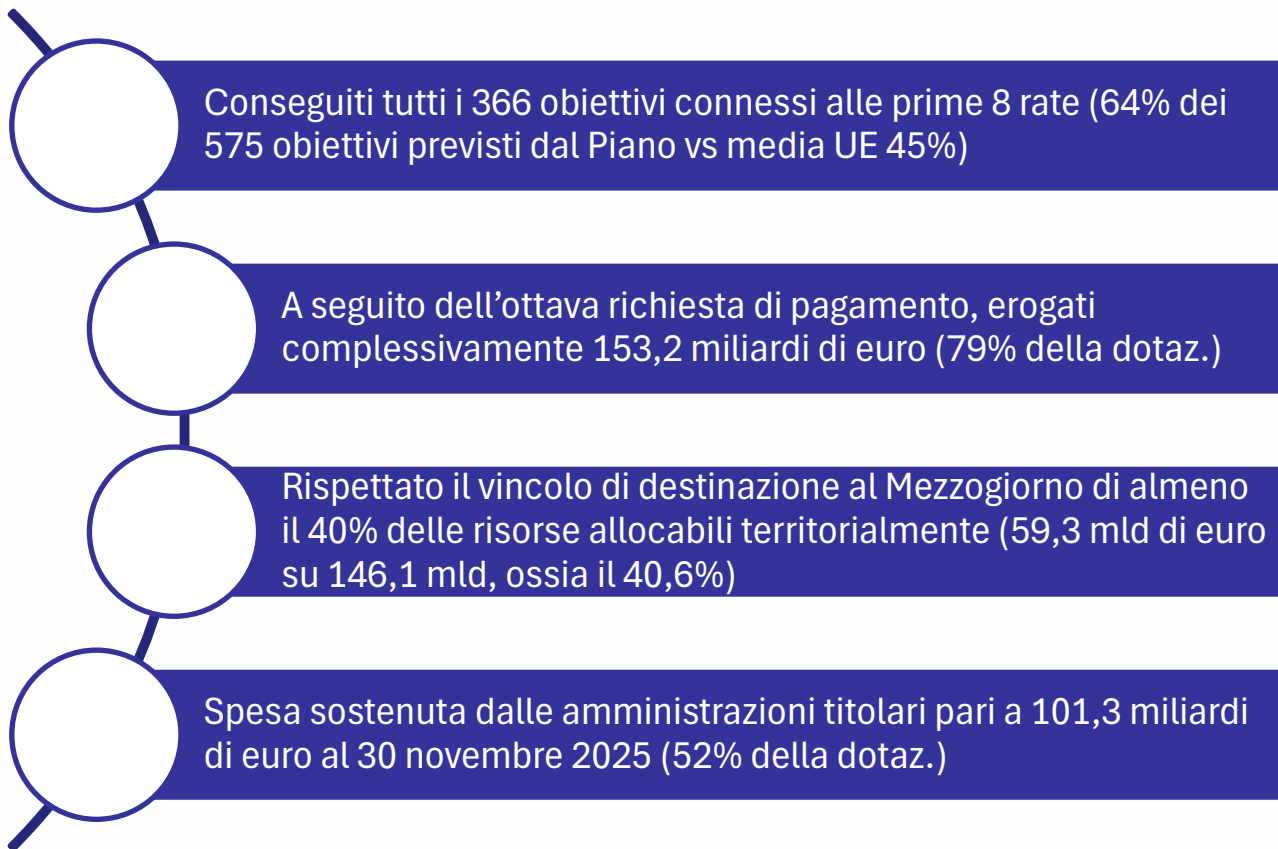
Una premessa

Le dimensioni dei Piani nazionali di ripresa e resilienza degli Stati membri UE



Fonte: VII Relazione sullo stato di attuazione del PNRR, 2026

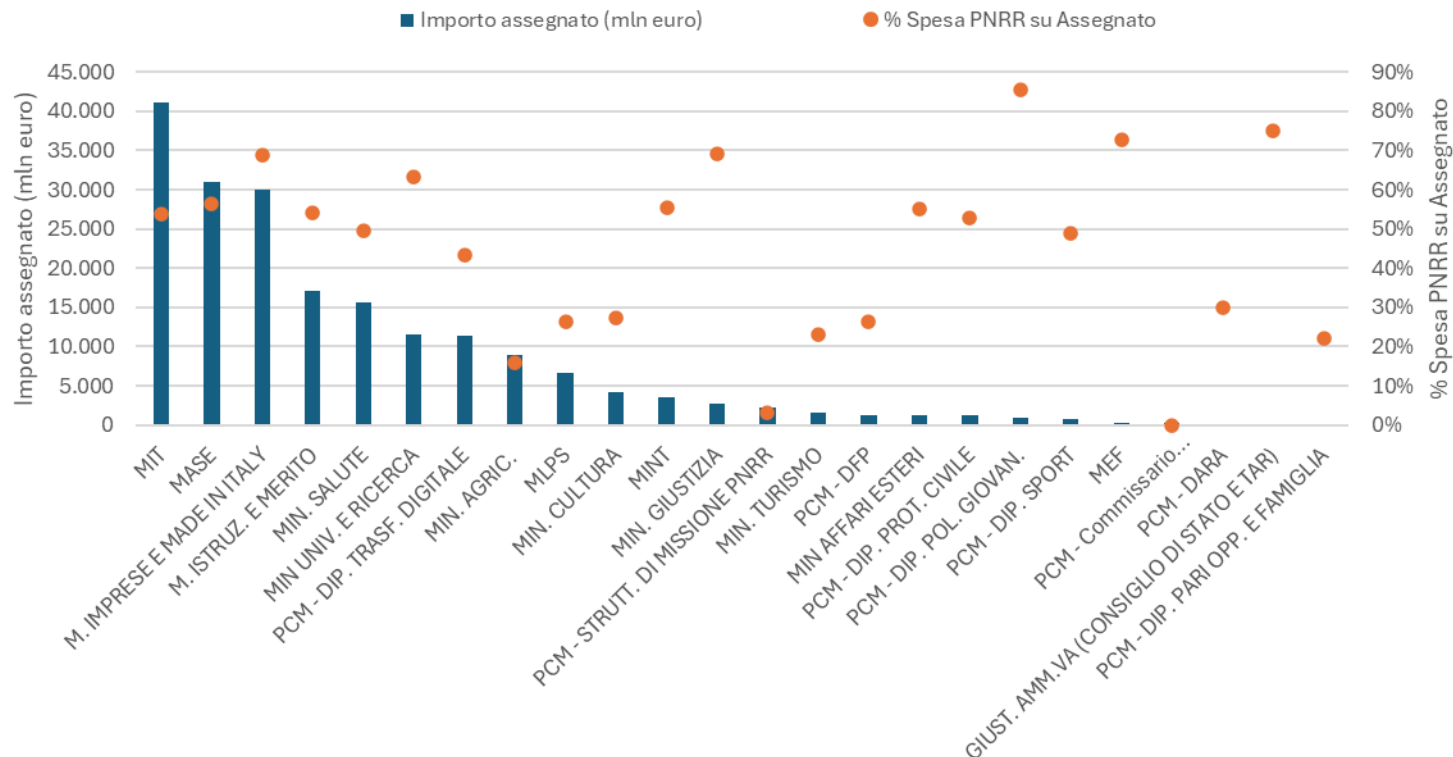
La VII Relazione sullo stato di attuazione del PNRR (22 dic. 2025)



Spesa del PNRR per Amministrazione titolare (30 nov. 2025)

194,4 mld € dotazione finanziaria

101,3 mld € spesa (52%)



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati VII Relazione sullo stato di attuazione del PNRR, 2026

Le revisioni al PNRR (22 dic. 2025)

Inseriti nuovi STRUMENTI FINANZIARI per sostenere investimenti strategici ed estendere l'impatto di alcune misure oltre il 2026

RIALLOCATE RISORSE per 13,4 miliardi di euro su misure con migliori prospettive di attuazione e su nuove misure

2. Progetti, bandi e soggetti coinvolti

Iter procedurale dei progetti del Piano (30 nov. 2025) – VII Relazione



*Senza set minimo di informazioni per poter individuare la fase in corso su ReGiS.

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati VII Relazione sullo stato di attuazione del PNRR, 2026

L'attuazione dei progetti PNRR in Italia e i soggetti attuatori

I numeri principali a ottobre 2025 di Italia Domani

306mila progetti

20mila soggetti attuatori

162,8 miliardi di euro di finanziamento PNRR*

*Al netto di ulteriori cofinanziamenti (es. finanziamenti statali, FOI, degli enti locali, PNC e altri pubblici).
Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 14.10.2025

Cosa è successo in un mese e mezzo?

I progetti PNRR, per natura del progetto, 14 ottobre e 30 novembre 2025

Natura del progetto	14 ott. '25	30 nov. '25	Var. % ott.-nov. '25
Acquisto di beni	23.812	23.883	0,3%
Acquisto o realizzazione di servizi	132.137	146.009	10,5%
Realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica)	26.885	27.451	2,1%
Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)	69.662	155.009	122,5%
Concessione di incentivi ad unità produttive	53.845	198.559	268,8%
Sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale fondi di rischio o di garanzia	5	6	20,0%
Totale	306.346	550.917	79,8%

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati VII Relazione sullo stato di attuazione del PNRR, 2026 e dati Italia Domani al 14 ottobre 2025

A ottobre 2025: 43% dei finanziamenti PNRR

L'attuazione del PNRR per soggetti

I progetti e i finanziamenti PNRR, per tipologia di soggetto attuatore, 14 ottobre 2025

Soggetto Attuatore	N. progetti		Finanziamento PNRR	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Ministeri	77.064	25,2%	39.716.032.212	24,4%
Regioni	29.687	9,7%	21.609.497.973	13,3%
Province	4.432	1,4%	2.946.443.152	1,8%
Città metropolitane	1.092	0,4%	2.076.099.629	1,3%
Comuni	64.881	21,2%	24.940.672.323	15,3%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	563	0,2%	346.822.881	0,2%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	657	0,2%	254.615.736	0,2%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	4.264	1,4%	8.805.638.355	5,4%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	87.449	28,5%	13.409.921.665	8,2%
Operatori privati e imprese*	36.257	11,8%	48.728.397.984	29,9%
Totale	306.346	100,0%	162.834.141.910	100,0%

*Includono tutti quei soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato.

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 14.10.2025

I bandi del PNRR per soggetti

I bandi PNRR pubblicati e aggiudicati, per tipologia di soggetto attuatore, 14 ottobre 2025

Tipologia soggetto attuatore	N. bandi			Importo bandi (euro)		
	Pubblicati (a)	Aggiudicati (b)	(b/a)	Pubblicati (c)	Aggiudicati (d)	(d/c)
Ministeri	6.344	4.448	70,1%	3.742.778.781	1.929.934.078	51,6%
Regioni	30.538	25.304	82,9%	44.316.726.379	23.752.713.409	53,6%
Province	6.875	4.889	71,1%	3.592.748.654	3.177.849.443	88,5%
Città metropolitane	3.859	3.195	82,8%	6.613.739.189	6.092.133.834	92,1%
Comuni	71.363	54.171	75,9%	26.545.934.978	20.617.669.473	77,7%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	273	166	60,8%	63.698.933	42.683.185	67,0%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	10.456	7.984	76,4%	7.535.784.954	5.738.650.104	76,2%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	1.689	1.315	77,9%	203.102.857	146.915.280	72,3%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	69.621	36.750	52,8%	4.000.482.786	2.417.200.361	60,4%
Operatori privati e imprese	25.584	18.854	73,7%	45.835.210.203	38.965.978.606	85,0%
Totale	226.601	157.076	69,3%	142.450.207.715	102.881.727.774	72,2%

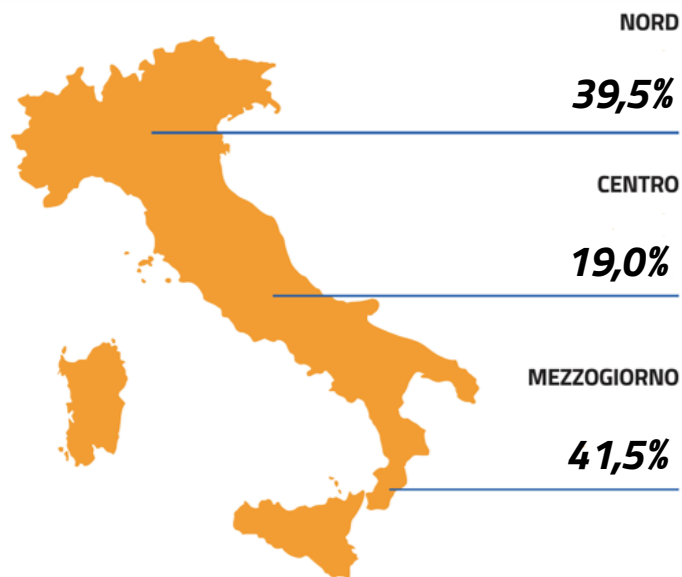
Nel computo dei bandi (e relativi importi) sono state escluse le submisure dei piani nazionali MC1 | 1.04.00 - "Sistema duale" e M5C1R1.01.00 - "ALMPs e formazione professionale" (GOL) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in quanto gli importi non afferiscono specificatamente a procedure di appalti pubblici.

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 14.10.2025

3. I comuni attuatori del PNRR

Analisi per ripartizione geografica e classe demografica

Finanziamenti PNRR ai comuni (24,9 mld €)



I progetti e i finanziamenti PNRR con comuni attuatori, per classe demografica, 14 ottobre 2025

Classe demografica	N. progetti		Finanziamento PNRR	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
0 - 1.999	23.951	36,9%	2.254.925.732	9,0%
2.000 - 4.999	15.678	24,2%	2.680.671.188	10,7%
5.000 - 9.999	9.341	14,4%	2.753.856.736	11,0%
10.000 - 19.999	6.412	9,9%	2.815.408.276	11,3%
20.000 - 59.999	6.033	9,3%	4.379.290.438	17,6%
60.000 - 249.999	2.533	3,9%	4.492.437.099	18,0%
>= 250.000	933	1,4%	5.564.082.855	22,3%
Totale	64.881	100,0%	24.940.672.323	100,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 14.10.2025

I progetti PNRR comunali per Missione e taglia finanziaria

Microprogettualità:

- 45% dei progetti comunali < 30mila euro
- 73% dei progetti comunali < 150mila euro

I progetti e i finanziamenti PNRR con comuni attuatori, per Missione, 14 ottobre 2025

Missione	N. progetti		Finanziamento PNRR		
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale	Euro per progetto
Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	48.600	74,9%	3.275.324.459	13,1%	67.394
Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	2.668	4,1%	7.878.661.362	31,6%	2.953.022
Missione 4 - Istruzione e ricerca	7.194	11,1%	7.517.461.366	30,1%	1.044.963
Missione 5 - Inclusione e coesione	6.419	9,9%	6.269.225.136	25,1%	976.667
Totale	64.881	100,0%	24.940.672.323	100,0%	384.406

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 14.10.2025

4. E dopo?

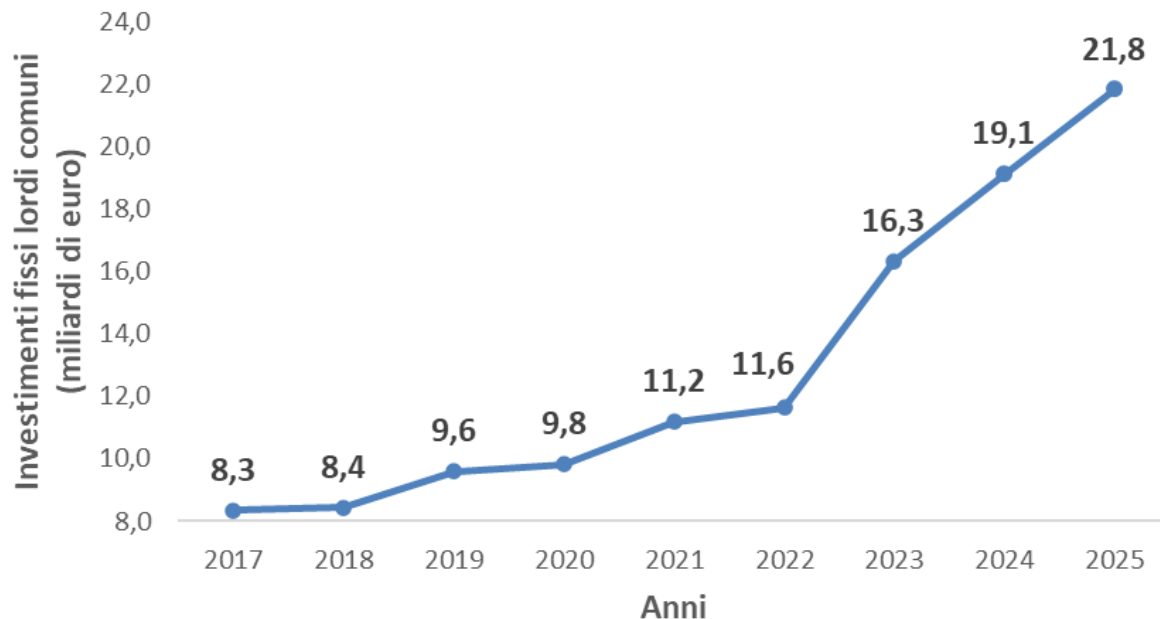
Uno sguardo al futuro: alcune questioni aperte

1. Gli investimenti dei comuni

2. Il tema della sostenibilità finanziaria

Il trend degli investimenti comunali: dall'onda lunga alla bassa marea?

Investimenti fissi lordi dei comuni italiani (miliardi di euro), 2017-2025



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Siope, anni vari

Il dilemma della sostenibilità finanziaria

Alcuni esempi:

- **Case della comunità** – medici/infermieri/amministrativi/altro personale/utenze
- **Asili nido** – educatori/amministrativi/altro personale/utenze
- **Servizi digitali/informatici** vanno mantenuti e aggiornati es. API, interfacce tecniche per far confluire i dati amministrativi delle amministrazioni pubbliche (tra cui i comuni) nella Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND, 600 mln €)

Quali soluzioni?

- risorse non assegnate ai progetti per mantenere dei servizi?
- economie che derivano da Misure con budget sovrastimato?

Il dilemma della sostenibilità finanziaria: il caso Housing First e Stazioni di Posta

M5C2I.1.03 - Housing First (innanzitutto la casa) e Stazioni di Posta

- **Obiettivo:** aiutare le **persone senza dimora** ad accedere facilmente all'**alloggio temporaneo**, in appartamenti o in case di accoglienza, e offrire loro **servizi completi** sia con il fine di promuoverne l'**autonomia** che per favorire una **piena integrazione sociale**.
- **494 progetti**
- **411,5 mln euro di finanziamento PNRR**
- **Questionario IFEL-INAPP su 217 progetti, il 37% dei referenti non ha ancora individuato la fonte di finanziamento per prosecuzione servizi**



Grazie per l'attenzione
giorgia.marinuzzi@fondazioneifel.it

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale

Piazza San Lorenzo in Lucina 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it